

Agendapunt nr.:

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Belasting- en tarievenmaatregelen 2018
Datum voorstel:	7 november 2017
Vergaderdatum:	19 december 2017
Registratienr.:	
Opsteller:	Jan Roest
Portefeuillehouder:	Wethouder van de Ven

Voorstel

Wij stellen uw raad voor in te stemmen met het voorstel belasting- en tarievenmaatregelen 2018 en de volgende verordeningen en tarieventabellen vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2018;
- Verordening afvalstoffenheffing 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening rioolheffing 2018;
- Marktgeldverordening 2018;
- Legesverordening 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening forensenbelasting 2018;
- Verordening toeristenbelasting 2018.

Inleiding

Na het vaststellen van de begroting leggen wij uw raad een voorstel voor met betrekking tot de gemeentelijke belastingen en heffingen voor het jaar 2018.

De wettelijke basis voor dit voorstel wordt gevormd door de artikelen 216 tot en met 229c van de Gemeentewet.

Als uitgangspunt voor dit voorstel hebben wij de begroting 2018 genomen, zoals deze in uw raad is vastgesteld. Dit is uitgewerkt in de betreffende verordeningen, die de formele uitwerkingen zijn voor het kunnen heffen en invorderen van de belastingen en heffingen over 2018.

Beoogd doel

Het doel van dit voorstel is te komen tot belasting- en tarievenmaatregelen voor 2018, die ook voor de toekomst voor een evenwichtige begroting kunnen zorgen. Door middel van de tarieven wordt gestreefd om zoveel mogelijk kostendekkend te werken.

Argumenten

Achtereenvolgens gaan wij in op de navolgende belastingen en heffingen:

- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing;
- marktgeden;
- leges;
- forensenbelasting;
- toeristenbelasting.

a. Onroerende zaakbelastingen

In de Gemeentewet wordt onder de artikelen 220 t/m 220h beschreven dat een onroerende-zaakbelasting (OZB) kan worden geheven en aan welke regels we ons moeten houden bij de heffing.

Alle eigenaren van woningen en niet-woningen en de gebruikers van niet-woningen krijgen jaarlijks een aanslag OZB. De hoogte van deze aanslag wordt bepaald op basis van de WOZ-waarde. Vanaf 2016 krijgen ook gebruikers van woningen een WOZ-beschikking, maar geen OZB-aanslag. In het kader van het woningwaarderingstelsel hebben huurders van woningen immers vanaf 1 oktober

2015 weer belang bij de WOZ-waarden. De WOZ-waarde is een van de punten, waarop de huurprijs wordt berekend.

De waardepeildatum ten behoeve van het bepalen van de WOZ-waarde ligt één jaar voor de aanvang van het tijdvak (waardepeildatum 1 januari 2017). Hiermee volgt de WOZ-waarde jaarlijks de marktontwikkeling.

Wij hebben op basis van de marktanalyse en de proefwaarden van 80 % van de objecten rekening gehouden met een gemiddelde waardemutatie van + 2,19 % voor woningen en -/ 4 % voor niet-woningen.

De tarieven zijn zodanig berekend dat de voorgestelde geraamde opbrengst uit de begroting 2018 wordt gerealiseerd. Deze opbrengst is inclusief inflatiecorrectie en de areaaltoename. Het tarief bepaalt in samenhang met de vastgestelde waarde, afhankelijk van eigenaar/gebruiker niet-woning en eigenaar woning, de hoogte van elke individuele aanslag OZB.

Hieronder is een overzicht gemaakt met de tarieven van de afgelopen jaren.

% van de WOZ-waarde	2016	2017	2018
Woningen eigenaar	0,1151 %	0,1138 %	0,1130 %
Niet-woningen eigenaar	0,2100 %	0,2172 %	0,2257 %
Niet-woningen gebruiker	0,1268 %	0,1375 %	0,1434 %

b. Afvalstoffenheffing

Op grond van de Wet milieubeheer hebben gemeenten een zorgplicht met betrekking tot de inzameling van huishoudelijk afval. Gemeenten zijn vrij om daar zelf invulling aan te geven. De gemeente Reusel-De Mierden heeft gekozen voor een diftarsysteem op basis van volume/frequentie, met als uitgangspunt "de vervuiler betaalt". In het verlengde daarvan heeft de gemeenteraad bepaald dat de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend moet zijn. Die heffing bestaat uit een vastrecht en een variabel recht. Het vastrecht wordt bij elke huisaansluiting in rekening gebracht, terwijl het variabel recht afhankelijk is van het volume van de minicontainers voor GFT-afval en het aantal keren dat die containers ter lediging worden aangeboden. De inzameling van het restafval gebeurt via tariefzakken, welke aangekocht kunnen worden bij diverse winkels. Door deze methode kan elk huishouden zelf invloed uitoefenen op de uiteindelijke hoogte van de afvalstoffenheffing.

Vanuit de grondstoffschaarste en het besef dat nog veel (potentiële) grondstoffen als restafval worden verbrand, ondertekenden in 2012 de toenmalige SRE-gemeenten (nu MRE) een manifest om te streven naar maximaal 5% restafval in 2020. Doel van het manifest was om te werken aan een circulaire economie door van afval weer grondstoffen te maken, bij voorkeur zo lokaal en regionaal mogelijk.

In vervolg daarop is in 2014 door de vijf Kempengemeenten een strategienotitie 'Van afval naar grondstof' vastgesteld. Daarin is de weg van afval naar grondstof tot 2020 in het gemeentelijk beleid (en uitvoering) verankerd. Meer grondstoffen, meer sociale werkgelegenheid, gemak voor de burger en vermindering van de kosten zijn hierbij onder meer uitgangspunten.

De strategienota vraagt om grote veranderingen in de afvalinzameling en -verwerking. Binnen de Kempengemeenten zijn diverse afvalproeven gestart om op kleine schaal veranderingen in de afvalinzameling en -verwerking uit te testen. Die zijn vervolgens, bij gebleken succes, breed ingevoerd.

Inmiddels is het 2017. Er kan gesteld worden dat de gemeente Reusel-De Mierden de doelen op het gebied van afval ruimschoots behaald heeft. De hoeveelheid restafval die ingezameld wordt, is fors gedaald en de hoeveelheid grondstoffen die ingezameld worden, zijn evenzo toegenomen. De gemeente Reusel-De Mierden heeft een impuls gegeven aan de circulaire economie.

De financiële gevolgen van het transitietraject van "afval naar grondstof" lopen helaas niet gelijk met de afvalscheidingsresultaten. De kosten voor de verwerking van restafval zijn zeer sterk gedaald

doordat er veel minder restafval wordt aangeboden, maar de kosten voor andere onderdelen en afvalstromen zijn door diverse factoren gestegen:

- In de jaren tot 2015 dekte de vergoeding voor plastic verpakkingsafval ruimschoots de kosten; er was een opbrengst. Met de inwerkingtreding in 2015 van de nieuwe Raamovereenkomst verpakkingen moest PMD kostenneutraal door gemeenten worden ingezameld en verwerkt. In de praktijk is PMD echter een kostenpost voor gemeenten geworden. Dit effect wordt nog eens versterkt door een toename van PMD, waarvan de verwerking duurder is dan van restafval.
- De tariefzak heeft ook een positief effect op het aanbod van GFT. Er wordt aanzienlijk meer aangeboden, waardoor ook voor GFT de jaarlijkse kosten voor inzameling en verwerking gestegen zijn.
- De kosten voor oud papier, glas en de milieustraat zijn gestegen.
- De gemeente heeft meegedaan aan een Kempenbrede aanbesteding voor afvalinzameling. Specifiek voor Reusel-De Mierden is deze aanbesteding op het gebied van het inzamelen van restafval slecht uitgevallen. In Reusel-De Mierden worden de tariefzakken in plaats van de grijze containers opgehaald met door de betere scheiding een veel lager aanbod. Dit leidt ertoe dat de inzamelvoertuigen met zware overcapaciteit het restafval inzamelen en daarmee een dure wijze van inzamelen zijn, zodanig duur dat hierdoor het huidige diftar tarief voor de restafvalzak niet meer kostendekkend is.

Vanaf 2018 gaan we het aantal aanslagen voor afvalstoffenheffing en rioolheffing terugbrengen van 3 aanslagen naar 2 aanslagen per jaar. Dit leidt tot een verlaging van de perceptiekosten met € 5.500,00. Dit is in de berekening van de tarieven meegenomen.

De tarieven voor 2018 worden als volgt:

Vast bedrag	Tarief 2018	Tarief 2017
Vast bedrag per aansluiting:	€ 109,80	€ 92,52
lediging 140 liter container GFT	€ 2,00	€ 2,00
Lediging 240 liter container GFT	€ 3,40	€ 3,40
Lediging 25 liter emmer GFT	€ 0,36	€ 0,36
Lediging 40 liter emmer GFT	€ 0,58	€ 0,58
Aanschaf 30 liter tariefzak restafval	€ 2,90	€ 2,90

Poorttarieven milieustraat

De milieustraat is een brengvoorziening voor grof huishoudelijk afval, afkomstig uit de gemeenten Bladel en Reusel-De Mierden. Het betreft een dure voorziening, maar is wel wettelijk verplicht. De kosten van de milieustraat houden voor twee derde verband met de opslagfase (de huur van de milieustraat, het beheer en het personeel). De overige kosten hebben betrekking op het transport en de verwerking van de aldaar aangeboden afvalstromen. Voor zover die kosten niet gedekt worden door de inkomsten via de poorttarieven, zijn deze opgenomen in het vastrecht van de afvalstoffenheffing en dus betaalt iedereen daar aan mee, ook diegenen die nooit van deze brengvoorziening gebruik maken.

c. Rioolheffing

De tarieven zijn gebaseerd op het nieuwe VGRP Reusel-De Mierden 2017-2011 (Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan), dat op 20 december 2016 door uw raad is vastgesteld. Het tarief voor 2018 wordt op basis van dit VGRP €2,02 per m³ waterverbruik. Het tarief voor 2017 bedroeg € 1,97 per m³. Vanaf 2018 gaan we het aantal aanslagen voor afvalstoffenheffing en rioolheffing terugbrengen van 3 aanslagen naar 2 aanslagen per jaar.

d. Marktgeden

In de begroting 2018 is uitgegaan van een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie ten opzichte van de tarieven van 2017. De elektriciteitskosten worden zoals gebruikelijk op basis van daadwerkelijk verbruik doorberekend.

De tarieven per strekkende meter:	tarief 2018	Tarief 2017:
a. per week	€ 2,24	€ 2,21
b. per kalenderkwartaal	€ 21,45	€ 21,15
c. per kalenderjaar	€ 80,50	€ 79,25.

e. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning kunnen op grond van de Gemeentewet (artikel 229b) leges geheven worden. Voor de leges geldt, dat deze maximaal 100% kostendekkend mogen zijn. Daarvoor dient de totale legesopbrengst te worden bezien. Een gemeente is er dus vrij in om een deel van de dienstverlening onder de kostprijs aan te bieden en een ander deel boven de kostprijs, zolang op het geheel maar geen sprake is van winst. Daarbij geldt dat deze berekening op basis van ramingen wordt gemaakt, zodat de werkelijkheid achteraf in beperkte mate kan/mag afwijken.

Bij het samenstellen van de tarieventabel bij de legesverordening is zoveel mogelijk rekening gehouden met kostendekkendheid, zoals ook door de raad is bepaald. Dat laatste is niet altijd mogelijk en in die gevallen is ten minste uitgegaan van een verhoging met de inflatiecorrectie. In het geval dat in het tarief rijksleges zijn verdisconteerd of enkel uit rijksleges bestaan, is het volledige bedrag aan rijksleges gehanteerd.

Voor de leges wordt een belangrijk deel van de kosten bepaald door salariskosten en bijbehorende overheadkosten. In beperkte mate is er bij sommige legestarieven sprake van externe kosten (bijv. advieskosten). Daarbij mogen alleen de salaris- en bijbehorende kosten meegerekend worden die te maken hebben met de aan de legesheffing ten grondslag liggende dienstverlening. Zo mogen bijvoorbeeld handhavingskosten en kosten van milieuvergunningen niet doorberekend worden in de legestarieven. Ook mogen bijvoorbeeld de kosten van het bijhouden van de basisregistratie personen (de bevolkingsadministratie) niet doorgerekend worden in het tarief voor een uittreksel. Voor omgevingsvergunningen geldt bovendien dat sommige zaken in toenemende mate vergunningsvrij gebouwd (of verbouwd) mogen worden. Hoewel deze vergunningsvrije bouwwerken wel exact in beeld gebracht moeten worden voor bijvoorbeeld de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) en de WOZ (Waardering Onroerende Zaken), mogen de kosten daarvan niet meegerekend worden in de legestarieven.

VTH de Kempen

Vergunningaanvragen worden sinds 1 april 2016 behandeld door de afdeling VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) de Kempen. De processen en kosten die VTH maakt zijn voor de vier deelnemende gemeenten per product nagenoeg gelijk. Sinds 2017 is ook de systematiek in berekening van de leges voor de diverse soorten aanvragen nagenoeg gelijk. Een voorbeeld hiervan zijn de legestarieven voor bouwactiviteiten. De legesgrondslag is op basis van de omvang van projecten, meestal de gebruiksoppervlakte van een bouwwerk. De tariefstelling van leges blijft echter een taak van de individuele gemeente omdat de keuzes die door de individuele gemeente worden gemaakt, invloed hebben op de totale kostendekkendheid. Iedere gemeente is autonoom in de bepaling van de afzonderlijke legestarieven binnen de grens van 100 % kostendekking.

De nieuwe tarieventabel ligt voor u op de gebruikelijke wijze bij de raadsstukken ter inzage.

f. Forensenbelasting

De WOZ-waarde wordt hiervoor als heffingsgrondslag gebruikt. De WOZ-waarden van recreatiewoningen voor 2018 zijn ongeveer 1,1 % gestegen ten opzichte van die van 2017. Om het geraamde bedrag in de begroting te realiseren en gelet op de WOZ-waarden 2018 wordt het tarief 0,713 % van de WOZ-waarde. Het tarief voor 2017 bedroeg 0,707 %.

Toeristenbelasting

Om de toeristische sector op een vroeg tijdstip te kunnen informeren over eventuele tariefsstijgingen heeft uw raad bij de vaststelling van de Perspectiefnota besloten om de toeristenbelasting in 2018 te verhogen van € 1,27 naar € 1,40 per persoon per overnachting.

Lokale lastendruk 2018 per huishouden

Voor de berekening van de lokale lastendruk gaan wij uit van de volgende gegevens:

OZB: gemiddelde woningwaarde € 286.000, tarief eigenaren 0,1130%

Afvalstoffenheffing: 6,7 GFT-ledigingen x € 2,- ; + 5,7 restafvalzak x € 2,90; + vastrecht € 109,80 = € 139,73

Rioolheffing: 150 m³ x € 2,02

Bedragen in €	Raming 2018	Werkelijk 2016	Raming 2017
Onroerende zaakbelastingen eigenarengedeelte	323,18	313,07	319,77
Afvalstoffenheffing	139,73	100,15	147,12
Rioolheffing	303,00	266,88	295,50
Totaal per huishouden	765,91	680,10	762,39

Consequenties

De belastingverordeningen vormen de grondslag om in het jaar 2018 belasting te mogen heffen.

Financiën

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2018 verwerkt.

Communicatie

Na het vaststellen van de verordeningen moeten deze bekend gemaakt worden in het Gemeenteblad en zijn deze raadpleegbaar via www.overheid.nl

Burgerparticipatie

N.v.t

Vervolg

Na vaststelling moeten de verordeningen, om in werking te kunnen treden, eerst bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlagen

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2018;
- Verordening afvalstoffenheffing 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening rioolheffing 2018;
- Marktgeldverordening 2018;
- Legesverordening 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening forensenbelasting 2018;
- Verordening toeristenbelasting 2018.

Ter inzage

De belastingverordeningen en de bijbehorende tarieventabellen.

Burgemeester en wethouders van Reusel-De Mierden
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

dhr. M.H.F. Knaapen

mw. J. Eugster

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	19 december 2017
Onderwerp:	Belastingverordeningen 2018
Registratienummer:	

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2017

Besluit

Tot het vaststellen van de volgende belastingverordeningen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2018;
- Verordening afvalstoffenheffing 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening rioolheffing 2018;
- Marktgeldverordening 2018;
- Legesverordening 2018 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening forensenbelasting 2018;
- Verordening toeristenbelasting 2018.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Reusel-De Mierden van 19 december 2017.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter (wnd),

J.C.M. van Berkel.

Mw. J. Eugster