

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Belasting- en tarievenmaatregelen 2019
Datum B&W Besluit:	13 november 2018
Vergaderdatum:	18 december 2018
Registratienr.:	082-2018
Opsteller:	Jan Roest
Portefeuillehouder:	Wethouder F. Rombouts

Voorstel

Te besluiten om:

In te stemmen met het voorstel belasting- en tarievenmaatregelen 2019 en de volgende verordeningen en tarieventabellen vast te stellen:

- a. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
- b. Verordening afvalstoffenheffing 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- c. Verordening rioolheffing 2019;
- d. Marktgeldverordening 2019;
- e. Legesverordening 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- f. Verordening forensenbelasting 2019;
- g. Verordening toeristenbelasting 2019.

Inleiding

Na het vaststellen van de begroting leggen wij uw raad een voorstel voor met betrekking tot de gemeentelijke belastingen en heffingen voor het jaar 2019.

De wettelijke basis voor dit voorstel wordt gevormd door de artikelen 216 tot en met 229c van de Gemeentewet.

Als uitgangspunt voor dit voorstel hebben wij de begroting 2019 genomen, zoals deze in uw raad is vastgesteld. Dit is uitgewerkt in de betreffende verordeningen, die de formele uitwerkingen zijn voor het kunnen heffen en invorderen van de belastingen en heffingen over 2019.

Beoogd doel

Het doel van dit voorstel is te komen tot belasting- en tarievenmaatregelen voor 2019, die ook voor de toekomst voor een evenwichtige begroting kunnen zorgen. Door middel van de tarieven wordt gestreefd om zoveel mogelijk kostendekkend te werken.

Argumenten

Achtereenvolgens gaan wij in op de navolgende belastingen en heffingen:

- a. onroerende-zaakbelastingen;
- b. afvalstoffenheffing;
- c. rioolheffing;
- d. marktgeden;
- e. leges;
- f. forensenbelasting;
- g. toeristenbelasting.

a. Onroerende zaakbelastingen

In de Gemeentewet wordt onder de artikelen 220 t/m 220h beschreven dat een onroerende-zaakbelasting (OZB) kan worden geheven en aan welke regels we ons moeten houden bij de heffing.

Alle eigenaren van woningen en niet-woningen en de gebruikers van niet-woningen krijgen jaarlijks een aanslag OZB. De hoogte van deze aanslag wordt bepaald op basis van de WOZ-waarde. Vanaf 2016 krijgen ook gebruikers van woningen een WOZ-beschikking, maar geen OZB-aanslag. In het kader van het woningwaarderingstelsel hebben huurders van woningen immers vanaf 1 oktober



2015 weer belang bij de WOZ-waarden. De WOZ-waarde is een van de punten, waarop de huurprijs wordt berekend.

De waardepeildatum ten behoeve van het bepalen van de WOZ-waarde ligt één jaar voor de aanvang van het tijdvak (waardepeildatum 1 januari 2018). Hiermee volgt de WOZ-waarde jaarlijks de marktontwikkeling.

Wij hebben op basis van de marktanalyse en de proefwaarden van 90 % van de objecten rekening gehouden met een gemiddelde waardemutatie van + 2,19 % voor woningen en -/ 0,75 % voor niet-woningen.

De tarieven zijn zodanig berekend dat de voorgestelde geraamde opbrengst uit de begroting 2019 wordt gerealiseerd. Deze opbrengst is inclusief inflatiecorrectie en de areaaltoename. Het tarief bepaalt in samenhang met de vastgestelde waarde, afhankelijk van eigenaar/gebruiker niet-woning en eigenaar woning, de hoogte van elke individuele aanslag OZB.

Hieronder is een overzicht gemaakt met de tarieven van de afgelopen jaren.

% van de WOZ-waarde	2017	2018	2019
Woningen eigenaar	0,1138 %	0,1130 %	0,1121 %
Niet-woningen eigenaar	0,2172 %	0,2257 %	0,2282 %
Niet-woningen gebruiker	0,1375 %	0,1434 %	0,1434 %

b. Afvalstoffenheffing

Op grond van de Wet milieubeheer hebben gemeenten een zorgplicht met betrekking tot de inzameling van huishoudelijk afval. Gemeenten zijn vrij om daar zelf invulling aan te geven. De gemeente Reusel-De Mierden heeft gekozen voor een diftarsysteem op basis van volume/frequentie, met als uitgangspunt "de vervuiler betaalt". In het verlengde daarvan heeft de gemeenteraad bepaald dat de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend moet zijn. Die heffing bestaat uit een vastrecht en een variabel recht. Het vastrecht wordt bij elke huisaansluiting in rekening gebracht, terwijl het variabel recht afhankelijk is van het volume van de minicontainers voor GFT-afval en het aantal keren dat die containers ter lediging worden aangeboden. De inzameling van het restafval gebeurt via tariefzakken, welke aangekocht kunnen worden bij diverse winkels. Door deze methode kan elk huishouden zelf invloed uitoefenen op de uiteindelijke hoogte van de afvalstoffenheffing.

Vanuit de grondstoffenschaarste en het besef dat nog veel (potentiële) grondstoffen als restafval worden verbrand, ondertekenden in 2012 de toenmalige SRE-gemeenten (nu MRE) een manifest om te streven naar maximaal 5% restafval in 2020. Doel van het manifest was om te werken aan een circulaire economie door van afval weer grondstoffen te maken, bij voorkeur zo lokaal en regionaal mogelijk.

In vervolg daarop is in 2014 door de vijf Kempengemeenten een strategienotitie 'Van afval naar grondstof' vastgesteld. Daarin is de weg van afval naar grondstof tot 2020 in het gemeentelijk beleid (en uitvoering) verankerd. Meer grondstoffen, meer sociale werkgelegenheid, gemak voor de burger en vermindering van de kosten zijn hierbij onder meer uitgangspunten.

De strategienota vraagt om grote veranderingen in de afvalinzameling en -verwerking. Binnen de Kempengemeenten zijn diverse afvalproeven gestart om op kleine schaal veranderingen in de afvalinzameling en -verwerking uit te testen. Die zijn vervolgens, bij gebleken succes, breed ingevoerd.

Inmiddels is het 2018. Er kan gesteld worden dat de gemeente Reusel-De Mierden de doelen op het gebied van afval ruimschoots behaald heeft. De hoeveelheid restafval die ingezameld wordt, is fors gedaald en de hoeveelheid grondstoffen die ingezameld worden, zijn evenzo toegenomen. De gemeente Reusel-De Mierden heeft een impuls gegeven aan de circulaire economie.

Voor de afvalstoffenheffing 2019 worden de ervaringen van 2017 en 2018 meegenomen bij het vaststellen van de nieuwe tarieven.

Vanaf 2018 is het aantal aanslagen voor afvalstoffenheffing en rioolheffing terug gebracht van 3 aanslagen naar 2 aanslagen per jaar. Dit geeft geleid tot een verlaging van de perceptiekosten met € 5.500,00. Dit is in de berekening van de tarieven meegenomen.

Voor 2019 leiden inflatiecorrecties tot een tarief van € 3,00 voor een voor restafval tariefzak (was € 2,90) en € 2,10 per lediging van een 140-liter GFT-container (was € 2,00). Het vastrecht zal dan iets dalen naar 107,40 per jaar (was € 109,80). Een van de belangrijkste verschillen zit in relatief sterke stijging van de verwerking van PMD-afval, maar dat wordt gecompenseerd door lagere lasten op andere onderdelen.

Berekening kostendekkendheid	Bedragen in €
Afvalstoffenheffing	
Kosten taakveld incl. (omslag)rente	805.783
Inkomsten taakveld excl. heffingen	277.861
Netto kosten taakveld	527.922
Toe te rekenen kosten:	
Overhead incl. (omslag)rente	85.170
BTW	149.106
Totale kosten	762.198
Opbrengst heffingen	761.975
Dekkingspercentage	99,97%

De tarieven voor 2019 worden als volgt:

Vast bedrag	Tarief 2019	Tarief 2018
Vast bedrag per aansluiting:	€ 107,40	€ 109,80
Lediging 140 liter container GFT	€ 2,10	€ 2,00
Lediging 240 liter container GFT	€ 3,60	€ 3,40
Lediging 25 liter emmer GFT	€ 0,38	€ 0,36
Lediging 40 liter emmer GFT	€ 0,60	€ 0,58
Aanschaf 30 liter tariefzak restafval	€ 3,00	€ 2,90

Poorttarieven milieustraat

De milieustraat is een brengvoorziening voor grof huishoudelijk afval, afkomstig uit de gemeenten Bladel en Reusel-De Mierden. Het betreft een dure voorziening, maar is wel wettelijk verplicht. De kosten van de milieustraat houden voor twee derde verband met de opslagfase (de huur van de milieustraat, het beheer en het personeel). De overige kosten hebben betrekking op het transport en de verwerking van de aldaar aangeboden afvalstromen. Voor zover die kosten niet gedekt worden door de inkomsten via de poorttarieven, zijn deze opgenomen in het vastrecht van de afvalstoffenheffing en dus betaalt iedereen daar aan mee, ook diegenen die nooit van deze brengvoorziening gebruik maken.

De poorttarieven voor de milieustraat zijn in overleg met de gemeente Bladel ongewijzigd gehouden ten opzichte van 2018.

c. Rioolheffing

In december 2016 heeft de raad het vernieuwde VGRP (Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021) vastgesteld. De tarieven voor 2019 zullen dan ook gebaseerd worden op de uitkomsten van dat plan.

Voor de rioolheffing geldt als algemene regel dat de lasten uit het vastgestelde VGRP worden overgenomen en het verschil wordt geëgaliseerd via de egalisatievoorziening riolering.

De gegevens uit het VGRP leiden tot een tarief van € 2,13 per m³ waterverbruik (was in 2018 € 2,02/m³), dit is inclusief de inflatiecorrectie. Daarbij is op basis van ervaringscijfers echter rekening gehouden met een lager waterverbruik dan waarmee in het VGRP is gerekend (126 m³ in plaats van 150 m³), hetgeen leidt tot een hoger tarief per m³.

Berekening kostendekkendheid	Bedragen in €
Rioolheffing	
Kosten taakveld incl. (omslag)rente	995.296
Inkomsten taakveld excl. heffingen	-
Netto kosten taakveld	995.296
Toe te rekenen kosten:	
Overhead incl. (omslag)rente	234.902
BTW	186.798
Totale kosten	1.416.996
Opbrengst heffingen	1.416.996
Dekkingspercentage	100,00%

d. Marktgeden

In de begroting 2019 is uitgegaan van een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie ten opzichte van de tarieven van 2018. De elektriciteitskosten worden zoals gebruikelijk op basis van daadwerkelijk verbruik doorberekend.

De tarieven per strekkende meter:	tarief 2019	Tarief 2018
a. per week	€ 2,27	€ 2,24
b. per kalenderkwartaal	€ 21,75	€ 21,45
c. per kalenderjaar	€ 81,60	€ 80,50.

e. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning kunnen op grond van de Gemeentewet (artikel 229b) leges geheven worden. Voor de leges geldt, dat deze maximaal 100% kostendekkend mogen zijn. Daarvoor dient de totale legesopbrengst te worden gezien. Een gemeente is er dus vrij in om een deel van de dienstverlening onder de kostprijs aan te bieden en een ander deel boven de kostprijs, zolang op het geheel maar geen sprake is van winst. Daarbij geldt dat deze berekening op basis van ramingen wordt gemaakt, zodat de werkelijkheid achteraf in beperkte mate kan/mag afwijken.

Bij het samenstellen van de tarieventabel bij de legesverordening is zoveel mogelijk rekening gehouden met kostendekkendheid, zoals ook door de raad is bepaald. Dat laatste is niet altijd mogelijk en in die gevallen is ten minste uitgegaan van een verhoging met de inflatiecorrectie. In het geval dat in het tarief rijksleges zijn verdisconteerd of enkel uit rijksleges bestaan, is het volledige bedrag aan rijksleges gehanteerd.

Voor de leges wordt een belangrijk deel van de kosten bepaald door salariskosten en bijbehorende overheadkosten. In beperkte mate is er bij sommige legestarieven sprake van externe kosten (bijv. advieskosten). Daarbij mogen alleen de salaris- en bijbehorende kosten meegerekend worden die te maken hebben met de aan de legesheffing ten grondslag liggende dienstverlening. Zo mogen bijvoorbeeld handhavingskosten en kosten van milieuvergunningen niet doorberekend worden in de legestarieven. Ook mogen bijvoorbeeld de kosten van het bijhouden van de basisregistratie personen (de bevolkingsadministratie) niet doorgerekend worden in het tarief voor een uittreksel. Voor omgevingsvergunningen geldt bovendien dat sommige zaken in toenemende mate vergunningsvrij gebouwd (of verbouwd) mogen worden. Hoewel deze vergunningsvrije bouwwerken wel exact in beeld gebracht moeten worden voor bijvoorbeeld de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) en de WOZ (Waardering Onroerende Zaken), mogen de kosten daarvan niet meegerekend worden in de legestarieven.

VTH de Kempen

Vergunningaanvragen worden sinds 1 april 2016 behandeld door de afdeling VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) de Kempen. De processen en kosten die VTH maakt zijn voor de vier deelnemende gemeenten per product nagenoeg gelijk. Sinds 2017 is ook de systematiek in berekening van de leges voor de diverse soorten aanvragen nagenoeg gelijk. Een voorbeeld hiervan zijn de legestarieven voor bouwactiviteiten. De legesgrondslag is op basis van de omvang van projecten, meestal de gebruiksoppervlakte van een bouwwerk. De tariefstelling van leges blijft echter een taak van de individuele gemeente omdat de keuzes die door de individuele gemeente worden gemaakt, invloed hebben op de totale kostendekking. Iedere gemeente is autonoom in de bepaling van de afzonderlijke legestarieven binnen de grens van 100 % kostendekking. Er is een extra controle uitgevoerd met betrekking tot de kostendekking van diverse tarieven. Dit heeft niet geleid tot bijzondere tariefaanpassingen, waarbij wij opmerken dat daarbij mede is gelet op vergelijking met tarieven met gemeente in de omgeving (zoals hiervoor al is aangegeven ten aanzien van omgevingsvergunningen).

Forensenbelasting

De WOZ-waarde wordt hiervoor als heffingsgrondslag gebruikt. De WOZ-waarden van recreatiewoningen voor 2019 zijn ongeveer 2,9 % gestegen ten opzichte van die van 2018. Om het geraamde bedrag in de begroting te realiseren en gelet op de WOZ-waarden van 2019 wordt het tarief 0,715 % van de WOZ-waarde, waarbij het maximale bedrag aan forensenbelasting op € 1.250,00 wordt bepaald. Dit vanwege het feit dat er anders in een incidenteel geval sprake is van een onredelijk hoog bedrag (€ 2.500,00) aan forensenbelasting. Het tarief voor 2018 bedroeg 0,713 %.

Toeristenbelasting

Voor de toeristenbelasting is het streven om qua tarief aan te sluiten bij de tarieven die in de omliggende gemeenten worden gehanteerd. Dit is aanleiding om u voor te stellen het tarief per overnachting vast te stellen op € 1,55 per overnachting. Voor 2020 willen we bezien of het de voorkeur verdient om meer differentiatie in de tarieven aan te brengen.

Lokale lastendruk 2019 per huishouden

Voor de berekening van de lokale lastendruk gaan wij uit van de volgende gegevens:

- OZB: gemiddelde woningwaarde € 297.000, tarief eigenaren 0,1121%;
- Afval: 6,4 GFT-ledigingen à € 2,10 + 3,4 restafvalzakken à € 3 + vastrecht € 107,40 (globale inschattingen op basis van ervaringscijfers);
- Riool: 126 m³ waterverbruik à € 2,13 (op basis VGRP).

De gegeven uitgangspunten leiden tot het volgende beeld van de gemiddelde belastingdruk per huishouden:

Bedragen in €	Werkelijk 2017	Raming 2018*	Raming 2019
Onroerende zaakbelastingen eigenarengedeelte	317,50	325,73	332,94
Afvalstoffenheffing	117,70	122,50	131,04
Rioolheffing	242,31	303,00	268,38
Totaal per huishouden	677,51	751,23	732,36

*Werkelijk 2017 en raming 2018 is afkomstig uit respectievelijk jaarstukken 2017 en programmabegroting 2018-2021.

Consequenties

De belastingverordeningen vormen de grondslag om in het jaar 2019 belasting te kunnen heffen.

Financiën

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2019 verwerkt.

Samen Doen

nvt

Vervolg

Na vaststelling moeten de verordeningen, om in werking te kunnen treden, eerst bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlagen

- Concept Raadsbesluit
- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
- Verordening afvalstoffenheffing 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening rioolheffing 2019;
- Marktgeldverordening 2019;
- Legesverordening 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening forensenbelasting 2019;
- Verordening toeristenbelasting 2019.

het college van burgemeester en wethouders,

T. Thijs
secretaris (wnd.)

J. Eugster
burgemeester (wnd.)

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	18 december 2018
Onderwerp:	Belasting- en tarievenmaatregelen 2019
Registratienummer:	082-2018

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 november 2018

Besluit

Tot het vaststellen van de volgende belastingverordeningen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
- Verordening afvalstoffenheffing 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening rioolheffing 2019;
- Marktgeldverordening 2019;
- Legesverordening 2019 en bijbehorende tarieventabel;
- Verordening forensenbelasting 2019;
- Verordening toeristenbelasting 2019.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Reusel-De Mierden van 18 december 2018.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

J.C.M. van Berkel

mevr.J. Eugster

