

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Sportaccommodatieplan
Datum B&W Besluit:	13 november 2018
Vergaderdatum:	18 december 2018
Registratienr.:	085-2018
Opsteller:	Bram Jacobs
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Maas

Voorstel

Te besluiten om:

1. Het Sportaccommodatieplan 2019-2021 vast te stellen.

Er hiermee aandacht te vestigen op:

2. Het afsluiten van nieuwe overeenkomsten tussen de gemeente en de sportverenigingen op de sportparken;
3. Uitgangspunten over de (basis)voorzieningen en tarieven;
4. De verruimende BTW-vrijstelling op sport;
5. Duurzaamheid en toegankelijkheid;
6. Het benutten van de sociale functie van sportaccommodaties;
7. De bijlage van het Sportaccommodatieplan voor kennisgeving aan te nemen;

Inleiding

Eind 2009 heeft de gemeenteraad het Beleid voor sportparken vastgesteld. Dat beleidsplan richt zich op de vier buitensportparken en gaat daarbij in op drie onderdelen: wat is een basisvoorziening; uitbreiding en vervanging van voorzieningen; tarieven en vergoedingen. Zijn deze onderwerpen nog steeds actueel en spelen er nog andere ontwikkelingen? Om deze vragen te kunnen beantwoorden, is het beleid voor sportparken aan vernieuwing toe. Naast vernieuwing is het beleidsplan ook aan uitbreiding toe. De binnensportaccommodaties en sportaccommodaties, anders dan de vier sportparken, ontbreken nu. Bovendien zijn er verschillende thema's die een meer nadrukkelijke rol hebben gekregen binnen de gemeente zoals toegankelijkheid en duurzaamheid. Tot slot geeft het beleidskader Sociaal Domein aanknopingspunten voor het sportaccommodatieplan. Met het beleidskader Sociaal Domein willen we onder andere bereiken dat kinderen en jongeren gezond opgroeien, iedereen mee kan doen en dat inwoners zich sportief kunnen ontplooiën binnen de verschillende kernen. De sportaccommodaties zijn hierbij een van de schakels.

De sportaccommodaties die in het sportaccommodatieplan centraal staan, zijn in drie categorieën te splitsen. Dit zijn:

- Sportparken (Den Hoek, Den Daalakker, De Leeuwerik en 't Kantje)
- Binnensportaccommodaties (Sporthuis Reusel en Sportzaal Den Houtert)
- Sportaccommodaties buiten de sportparken (Manege De Meulenhoai; Motorcrossterrein De Wielewaal; Tennispark Twisselt; Visvijver Couwenberg; Visvijver Molenheide; Politiehondenvereniging De Trouwe Vriend; Politiehonden vereniging De Trouwe Mechelaar; Postduivenvereniging De Luchtbode)

Beoogd doel

Duidelijkheid creëren over de huidige situatie bij de drie categorieën sportaccommodaties en benoemen wat de aandachtspunten in de periode 2019 tot en met 2021 zijn.

Argumenten

1.1 Het Beleid voor sportparken is aan vernieuwing toe. .

Het Beleid voor sportparken, de voorganger van het Sportaccommodatieplan, is eind 2009 vastgesteld. De evaluatie van het Beleid voor sportparken maakt duidelijk dat betrokkenen (verenigingen en beheerder) de onderwerpen uit het Beleid voor sportparken nog steeds relevant vinden. Echter vinden zij het belangrijk dat deze geactualiseerd worden naar de huidige situatie en ontwikkelingen. Daarom is samen met de betrokkenen een nieuw plan ontwikkeld.



2.1 De nieuwe overeenkomsten zorgen voor meer duidelijkheid en eenduidigheid in verantwoordelijkheden.

De gemeente heeft met de verschillende verenigingen op de vier gemeentelijke sportparken overeenkomsten afgesloten over het beheer en onderhoud van de basisvoorzieningen en de publieke ruimten. Een aantal van deze overeenkomsten is verouderd. Daarnaast is het streven om het beheer en onderhoud op de vier sportparken zo eenduidig mogelijk te regelen. Door middel van nieuwe overeenkomsten komt er meer duidelijkheid in de verantwoordelijkheid ten aanzien van de uitvoering van de onderhoudswerkzaamheden door Stibex en de verenigingen. Duidelijkheid waar de verenigingen behoefte aan hebben.

3.1 Deze zijn geactualiseerd aan de huidige situatie.

De uitgangspunten voor de (basis)voorzieningen en tarieven zoals die in het beleid voor sportparken zijn opgenomen, zijn bij de evaluatie tegen het licht gehouden. Daaruit kwam naar voren dat deze in de basis geen wijzigingen nodig hadden, maar dat het wel noodzakelijk was om ze waar nodig aan te passen aan de huidige situatie. Voor de tarieven betekent dit bijvoorbeeld dat de ontwikkeling in gebruiksvergoedingen is aangegeven en hoe de tarieven er in 2018 uit zien en op welke manier de tarieven geïndexeerd worden. Bij de uitgangspunten zijn enkele kleine wijzigingen aangebracht zodat dit meer op de Samen Doen gedachte gestoeld is en nadruk is gelegd op maatwerk en het budgetrecht van de gemeenteraad.

4.1 De verruiming van de BTW vrijstelling gaat per 1 januari 2019 in en heeft mogelijk gevolgen voor de gemeente.

Vanaf 2019 wordt de BTW-sportvrijstelling, als gevolg van Europese regelgeving, uitgebreid. Door deze wijziging vervalt het recht op aftrek van BTW voor gemeenten en niet-winstbeogende exploitanten van sportaccommodaties. De gemeente mag de 21% BTW van de exploitatievergoeding van Stibex niet meer aftrekken. Dit is nadelig voor de gemeente. Echter kan de gemeente voor dit nadeel gecompenseerd worden via de compensatieregeling van het Rijk. Door de uitbreiding van de BTW-sportvrijstelling, heft de gemeente vanaf 2019 ook geen 6% BTW meer op de gebruiksvergoeding. Deze ontwikkeling is momenteel nog volop in beweging, wat ervoor kan zorgen dat er nog wijzigingen optreden.

5.1 De gemeente heeft een voortrekkersrol in het kader van de thema's duurzaamheid en toegankelijkheid.

Gemeente Reusel-De Mierden is een van de 25 koplopers voor de uitvoering van het VN-verdrag Handicap. Essentie van het verdrag is dat iedereen gelijke kansen en mogelijkheden moet hebben, ongeacht of mensen een beperking hebben of niet. We willen naar een inclusieve samenleving. Een van de onderdelen die betrekking heeft op een inclusieve samenleving is de toegankelijkheid van voorzieningen. Sportaccommodaties behoren ook tot de voorzieningen en zijn daarom ook van belang in het kader van toegankelijkheid en een inclusieve samenleving. In het kader van duurzaamheid hebben de Kempengemeenten in de klimaatvisie opgenomen om in 2025 energieneutraal te zijn. Wat betreft de sportaccommodaties kunnen de verenigingen, beheerders en de gemeente ook een bijdrage leveren om die visie te halen.

6.1 Het benutten van de sociale functie van sportaccommodaties is een behoefte vanuit verenigingen maar biedt tevens kansen voor verenigingen, beheerders en de gemeente.

Naast het sportieve aspect kan de functie van een sportaccommodatie ook in breder verband gezien worden. Het is een veilige en sociale omgeving om vrijwilligerswerk te doen en te participeren in de samenleving. Met het intrede van de continuoosters in het onderwijs in combinatie met de veelal leegstaande sportaccommodaties overdag, biedt dit kansen. Bovendien kan een sportaccommodatie met ondersteuning van de gemeente gebruikt worden om stappen te zetten in het kader van bijvoorbeeld het matigingsbeleid op het gebied van roken, alcohol en drugs. Een sportaccommodatie heeft kortom meer te bieden dan alleen sport en kan op verschillende manieren een bijdrage leveren aan de kernen van de gemeente Reusel-De Mierden. Op welke manier is deze bijdrage te leveren? En hoe kunnen verenigingen, beheerders en de gemeente ervoor zorgen dat de sociale functie van de sportaccommodaties verder vorm krijgt? Dit zijn vragen die verenigingen gesteld hebben. Door de komende jaren samen met deze vragen aan de slag te gaan, kunnen de kansen benut worden, zorgt dit voor toekomstperspectief voor de sportaccommodaties en draagt dit bij aan de duurzaamheid en levensvatbaarheid van de sportaccommodaties. Wel dient hierbij in ogenschouw genomen te worden dat verenigingen gerund worden door vrijwilligers en dat verenigingen niet overvraagd worden. Maatwerk en afstemming om genoemde kansen te benutten is hierbij essentieel.

7.1 De bijlagen bevatten specifieke informatie en gaan in op de uitvoering.

De eerste vier bijlagen zijn opgenomen om enkele onderdelen uit het plan te verduidelijken, hetzij als voorbeeld, hetzij als specifieke informatie. Zo is in de eerste bijlage een lijst met opgenomen over de deelnemers aan de evaluatie van het beleid voor sportparken en de twee brainstormsessies. De tweede bijlage geeft een voorbeeld van de plattegrond waarop de verschillende voorzieningen zijn ingetekend. De derde bijlage maakt per tak van sport duidelijk wat de basisvoorzieningen zijn. Bijlage vier maakt duidelijk welke specifieke vergoedingen er gelden bij de verschillende sportaccommodaties. Naast deze vier bijlagen is er nog een vijfde bijlage die ingaat op de uitvoering van actiepunten. In de hoofdstukken twee tot en met vijf zijn de drie soort sportaccommodaties nader toegelicht. Dit is met name een actualisatie van het beleid dat wordt gevoerd op de sportparken en een stand van zaken voor wat betreft de binnensportaccommodaties en de overige accommodaties. Welke specifieke aandachtspunten er spelen bij de verschillende sportaccommodaties en welke actiepunten dit met zich meeneemt, komt in bijlage vijf terug. Dat is op de uitvoering gericht en wordt daarom ook ter kennisname aan uw raad aangeboden.

Consequenties

1.1 De begroting laat op dit moment geen ruimte om alle actiepunten uit te voeren..

Het sportaccommodatieplan bevat een aantal actiepunten. Verschillende actiepunten kunnen uitgevoerd worden omdat daar dekking voor is of door middel van de inzet van reguliere uren. Er zijn ook verschillende actiepunten die kosten met zich meebrengen, maar waarvan nu nog niet duidelijk is wat de exacte kosten daarvan zijn. Er is daarom ook nog geen budget in de begroting opgenomen voor deze actiepunten. Mogelijk gevolg hiervan is dat verschillende actiepunten niet tot uitvoering gebracht kunnen worden. Echter is er in de begroting wel een p.m. post opgenomen voor het sportaccommodatieplan. Vanaf 2019 wordt met inzet van reguliere uren uitgezocht en in kaart gebracht wat de kosten van de actiepunten zijn. De concrete bedragen worden dan in de begroting opgevoerd en dan is het aan uw raad om daarover te besluiten om al dan niet budget beschikbaar te stellen voor de actiepunten waar momenteel nog geen dekking voor is.

Financiën

Zoals bij de consequenties aangehaald, laat de gemeentebegroting momenteel geen ruimte om de actiepunten, waar extra budget voor nodig is, uit te voeren. Dit betekent dan ook dat kanttekening gemaakt moet worden dat er eerst financiële ruimte moet komen, voordat die actiepunten uitgevoerd kunnen worden. Uw gemeenteraad heeft het budgetrecht om te bepalen waaraan de financiële middelen worden uitgegeven. Mogelijk gevolg hiervan is dat sommige actiepunten helaas niet te realiseren zijn als er geen budget voorhanden is. Bij de tussentijdse evaluatie van het sportaccommodatieplan komt dit aan de orde.

Samen Doen

Het sportaccommodatieplan is in samenspraak met verenigingen, beheerders, collega ambtenaren en betrokken organisaties tot stand gekomen. Dit op basis van drie bijeenkomsten. In de eerste bijeenkomst is het beleid voor sportparken met de verenigingen en Stibex geëvalueerd. Daarna zijn er nog twee brainstormsessies met betrokkenen georganiseerd. Met verschillende collega's is over thema's zoals duurzaamheid, ruimtelijk beheer, ruimtelijke ontwikkeling en toegankelijkheid gesproken. Op basis van de input uit bovenstaande bijeenkomsten en gesprekken is een conceptplan gemaakt. Naar aanleiding van opmerkingen/reacties van betrokkenen op het conceptplan, is het conceptplan aangepast tot het definitieve sportaccommodatieplan dat ter besluitvorming aan u voorligt.

Vervolg

Na vaststelling van het sportaccommodatieplan is publicatie in het gemeenteblad nodig.

Na de tussentijdse evaluatie aan het begin van 2020 wordt u middels een raadsinformatienota op de hoogte gebracht van de stand van zaken. Medio 2021 volgt een eindevaluatie over het gehele plan en wordt samen met betrokkenen een nieuwe versie (update) van het sportaccommodatieplan gemaakt. Ook daarover wordt u geïnformeerd.

Bijlagen

Concept Raadsbesluit
Sportaccommodatieplan 2019-2021
Bijlagen van het Sportaccommodatieplan 2019-2021
Het college van burgemeester en wethouders,

T. Thijs
secretaris (wnd.)

J. Eugster
burgemeester (wnd.)

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	18 december 2018
Onderwerp:	Sportaccommodatieplan
Registratienummer:	085-2018

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2018

Besluit

1. Het Sportaccommodatieplan 2019-2021 vast te stellen;
2. De bijlage bij het Sportaccommodatieplan voor kennisgeving aan te nemen.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

J.C.M. van Berkel

J. Eugster